

Акт о нефтяном загрязнении 1990 года (OPA) и роль Агентства по охране окружающей среды (EPA)

Семинар: Предотвращение разливов нефти и ликвидация их
последствий

Москва, Россия (4-5декабря, 2003 г.)



Дэвид Еванс, Директор
по вопросам реализации нефтяных программ,
Агентство по охране окружающей среды США,
Штабквартира

Нефтяная программа “Pre-OPA” Агентства по охране окружающей среды (EPA)

- Национальный план действий при возникновении аварийной ситуации (1968)
 - реагирование при разливе нефти и опасных отходов
 - сеть персонала на федеральном уровне, уровне штата и на местном уровне
- Законодательство о чистой воде 1972 г., Разд. 311(j)
- Постановление о предотвращении, контроле и мерах по ликвидации разливов нефти (1974)
 - инспекции в рамках предотвращения разливов, контроля и применения мер по их ликвидации (SPCC)
 - реализация законов и норм

Причины, послужившие основой для разработки Акта о нефтяном загрязнении

- Трещина в резервуаре в г. Ашланд, штат Пенсильвания, в результате которой 4 миллиона галлонов вылились в покрытую льдом реку Мононгаела, 1988 г.
- Разлив 10-ти миллионов галлонов нефти, имевший место в компании Exxon Valdez на Аляске (Prince William Sound), 1989 г.
- Акт о нефтяном загрязнении принят в 1990 году

Авария на резервуаре в г. Ашланд (1988)



Принятие Акта о нефтяном загрязнении, 1990



Борьба с разливом нефти
(Valdez)

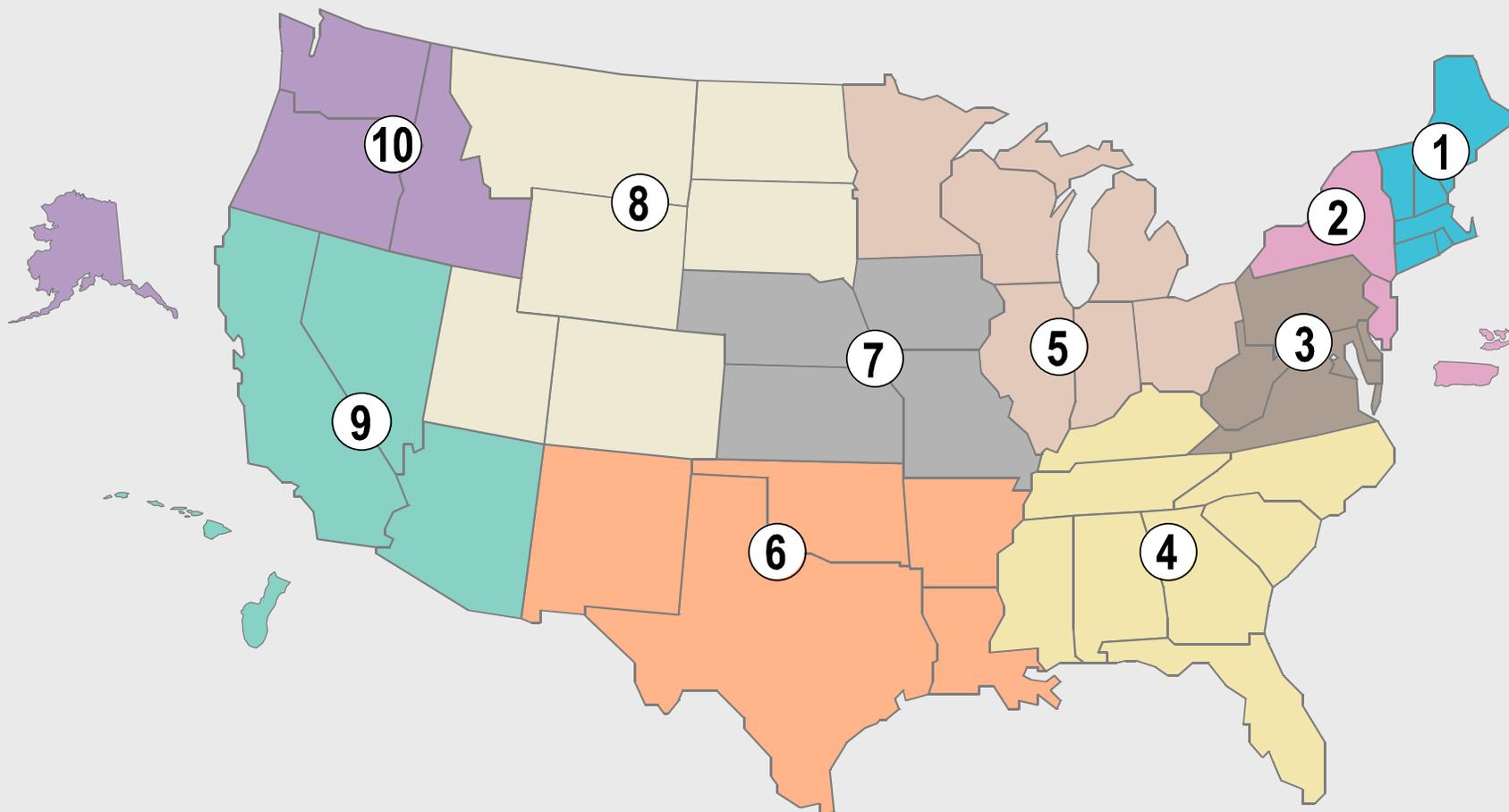
- Повышение национального уровня подготовки и ликвидации разливов нефти
- Создание Тростового фонда по разливу нефти в 1 миллиард долларов для обеспечения реагирования на разлив нефти и предоставления ресурсов для смягчения неблагоприятных экологических последствий
- Усиление ответственности/Финансовых обязательств владельцев танкеров и предприятий
- Требование по составлению плана на случай возникновения аварийных обстоятельств (правительственный и индустриальный) (Программы реагирования на уровне предприятия/плавучего транспортного средства и зональное

Роль Агентства по охране окружающей среды в рамках Акта о нефтяном загрязнении

- **Реагирование на разливы нефти в материковой зоне**
 - Предприятия, регламентируемые Агентством по охране окружающей среды
 - Разливы из трубопроводов/при тра
- **Программы реагирования на уровне предприятия**
 - Законодательство/Руководство
 - Анализ и рассмотрение программ
 - Одобрение программы
 - Учения
- **Территориальные программы действий при возникновении аварийных обстоятельств**
 - Зональные комитеты, действующие при авариях
 - Территориальные программы проведения учений



10 регионов Агентства по охране окружающей среды



Ликвидация последствий разливов нефти



- Регионы, подведомственные Агентству по охране окружающей среды, реализуют меры реагирования при возникновении разливов нефти, которые несут в себе угрозу для внутренних вод Соединенных Штатов либо оказывают неблагоприятное воздействие на внутренние воды.
- Агентство по охране окружающей среды помогает Береговой охране Соединенных Штатов при возникновении разливов нефти, ухудшающих экологическую ситуацию на море.
- Агентство по охране окружающей среды предоставляет помощь посредством Группы экологического реагирования

Агентство по охране окружающей среды осуществляет мониторинг, направляет или реализует мероприятия по ликвидации последствий разливов нефти

- Координаторы Агентства по охране окружающей среды работают на месте событий
- EPA OSC vs. NPFC (CG) roles
- Нефтяной фонд - компенсации (Агентство по охране окружающей среды) и заявления о возмещении убытков (штаты)



Альтернативные контрмеры

- Первоочередная мера - сбор разлитой нефти механическим способом
- Национальный план действий при возникновении аварийных обстоятельств (под-раздел J) приводит перечень химических и биологических агентов:
 - Диспергирующие агенты, биологические средства регенерации, реагенты для отмыва поверхностей, средства для сбора загрязнений с поверхностей и другие разнообразные агенты
- В рамках контроля за разливами нефти (OSC) Группы регионального реагирования (RRT) и зональные комитеты принимают решения в отношении мер реагирования по каждому отдельному разливу

Предотвращение и подготовка



Агентство по охране окружающей среды анализирует эксплуатацию примерно 6,000 предприятий с высоким уровнем риска мощностью в один миллион галлонов нефти или выше

Программа ликвидации последствий нефтяных разливов на уровне предприятия

- **Постановление 1994 года разработано на основе норм и правил Программы на уровне предприятия Береговой охраны и плавучих транспортных средств (FRP/VRP)**
- **Предприятия, расположенные в материковой зоне, должны отвечать критерию порогового значения мощности в 1 миллион галлонов (или 42,000 галлонов, при транспортировке водным путем) и соответствовать критерию “значительного ущерба”**
- **Программа реагирования на уровне предприятия должна рассматривать сценарии развития событий по разным вариантам с точки зрения влияния аварии на экологическую обстановку (низкая, средняя и наихудшая степень)**

Программа ликвидации последствий нефтяных разливов на уровне предприятия (продолжение)

- **Программы реагирования должны содержать:**
 - Порядок уведомления
 - Определения областей, потенциально подверженных авариям
 - Спецификации необходимого оборудования/Требования по задействованному в ликвидации последствий персоналу
- **Анализ/Одобрение Агентством по охране окружающей среды, в основе которого лежит критерий “значительного ущерба”**
 - Данные критерии приводятся на дополнительных слайдах
- **Учения и тренинг в соответствии с или в рамках основных положений Программы учений по ликвидации последствий нефтяных разливов (PREP Guidelines)**

Подготовка к разливу нефти

- Подготовка к реализации Программы учений по ликвидации последствий нефтяных разливов (PREP) на национальном уровне

- Агентство по охране окружающей среды работает с промышленными агентствами, с ведомствами на уровне штатов и с федеральными агентствами .

- Тренинг в рамках Программы учений по реагированию подвергает проверке программы реагирования на разлив, реализуемые правительством и промышленностью



Зональное планирование на случай возникновения аварийных обстоятельств

- **10 регионов, подведомственных Агентству по охране окружающей среды; 13 зональных планов; Регионы +**
 - Каррибский ареал
 - Тихо-океанские острова
 - Аляска
- **Планирование на суб-зональном уровне реализуется координаторами, работающими на местах**
- **Множественность юрисдикций (федеральное правительство, правительства штатов, местные правительства и владельцы предприятий))**
- **Зональные учения**

Картирование областей, которые являются чувствительными с точки зрения возникновения аварийных обстоятельств

- Системы хранения и подачи питьевой воды для населения
- Подвергающиеся опасности виды животных
- Природозащитные зоны
- Возможности картирования (GIS)

Суммируем: усиление значения Акта о нефтяном загрязнении

- **Ликвидация последствий разлива нефти:**
 - Трастовый фонд по разливу нефти
 - Ответственность/Проведение законов в жизнь
- **Подготовка к реагированию:**
 - Программа ликвидации последствий на уровне предприятия (и водного транспортного средства))
 - Зональное/суб-зональное планирование, координация между разными юрисдикциями/сотрудничество
 - Картирование чувствительных областей

Не следует забывать о предотвращении

- **Предотвращение - лучше и дешевле, чем самое лучшее реагирование на разлив нефти**
- **Норма из плана по Предотвращению разливов, контролю и применению мер по их ликвидации (SPCC) устанавливает основополагающие требования для > 400,000 предприятий**
 - Предприятия, которые хранят/используют нефть > 1,320 галлонов, с возможностью по достижению зон водной навигации
 - Защитные сооружения для надземных резервуаров, а также узлов погрузки/разгрузки
 - Целостность резервуаров/трубопроводов
 - план по Предотвращению разливов, контролю и применению мер по их ликвидации (SPCC) подлежит разработке/сертификации профессиональным инженером
 - Осуществление текущих инспекций предприятия самим владельцем
- **Самое главное - проведение инспекций и реализация законодательства на практике**

Программа борьбы с разливами нефти Агенства по охране окружающей среды Соединенных Штатов

■ Предотвращение

- Контроль и применение мер борьбы с разливами нефти

■ Подготовка

- Зональные планы на случай возникновения аварийных обстоятельств
- Программа реагирования на уровне предприятия

■ Реагирование

- Национальная программа реагирования при возникновении аварии
- Национальная система реагирования
- Ответственность на местном уровне, на уровне штата и на федеральном уровне

Приглашение для участия в конференции

- **Международная конференция по разливу нефти (IOSC) в 2005 году**
 - 15-19 мая , 2005 года
 - Конвеншн Центр, Майами, Флорида
- **Тема Конференции - Предотвращение, подготовка, ликвидация последствий и восстановление - повышение мировых стандартов**
- **Ожидается участие более 2,000 человек из 50 стран**
 - Технические заседания
 - Более 300 экспонатов на Конференции.
- **Дополнительная информация о Конференции - на сайте:**
www.iosc.org
 - Список участников - см. на сайте.

Вопросы/Комментарии?

- **David Evans, Director Oil Program Staff US EPA Headquarters (5203G).
1200 Penn. Ave., N.W., Washington, DC 20460**
- **Evans.David@epa.gov**
- **(703) 603-8885**
- **Информация по Нефтяным программам Агентства по охране окружающей среды см. на сайтеwww.epa.gov/oilspill/**

Bookmark QuickFile

U.S. Environmental Protection Agency

Oil Program

[Recent Additions](#) | [Contact Us](#) | [Print Version](#) Search: **GO**

[EPA Home](#) > Oil Program



- About the Oil Program
- Reporting Oil Spills
- Preventing Oil Spills
- Preparing for Oil Spills
- Responding to Oil Spills
- Learning Center

Oil Program

Welcome to the U.S. Environmental Protection Agency's Oil Program. This website provides information about the U.S. EPA's program for preventing, preparing for, and responding to oil spills that occur in and around inland waters of the United States. The Oil Program is administered through EPA headquarters and the 10 EPA Regions.



- ### Key Topics
- [NCP Product Schedule and Notebook](#)
 - [Laws & Regulations](#)
 - [Spill Prevention Control & Countermeasures](#)
 - [Freshwater Spills Symposia](#)
 - [Publications](#)
 - [Oil-Related Sites](#)

Current Issues

New Spill Prevention Control and Countermeasure (SPCC) Rule

On July 17th, 2002, EPA issued a final rule amending the Oil Pollution Prevention regulation promulgated under the authority of the Federal Water Pollution Control Act (CWA). This rule amends the Oil Pollution Prevention (OPP) regulation to require...